



## Nagycenki Közös Önkormányzati Hivatal

✉ 9485 Nagycenk, Gyár u. 2. ☎/Fax: 06-99-360-012 E-mail: [jegyzo@nagycenk.hu](mailto:jegyzo@nagycenk.hu)

---

### 8. Napirendi pont

#### Előterjesztés

#### Javaslat a közigazgatási hatósági eljárásban az elektronikus ügyintézésről szóló önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére

#### Tisztelt Képviselő-testület!

Nagycenk Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) 160. §-ának felhatalmazása alapján alkotta meg a közigazgatási hatósági eljárásban az elektronikus ügyintézésről szóló 17/2005. (XI. 9.) rendeletét.

A jogalkotó a fent hivatkozott törvényt 2017. december 31-vel hatályon kívül helyezte. A közigazgatási eljárásokra vonatkozó eljárási szabályokat törvényi szinten a 2018. január 1-én hatályba lépő az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) határozza meg jelenleg.

A Ket. felhatalmazása alapján a Képviselő-testület kizárhatta az elektronikus ügyintézés lehetőségét, mely szabályozási lehetőségre már nem ad felhatalmazást az Ákr. Mivel a jogalkotási felhatalmazása a Képviselő-testületnek e tárgykörben megszűnt, így az önkormányzati rendeletet hatályon kívül kell helyezni.

Az elektronikus ügyintézésre vonatkozó szabályok nem csak az Ákr. hatálybalépésével, hanem az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: Eüsztv.) **2018. január 1. hatályba lépésével is jelentősen módosultak. Az Eüsztv az önkormányzatok oldaláról is előírja, hogy biztosítani kell az ügyfelek ügyeik elektronikus intézhetőségét**, továbbá az informatikai együttműködések törvényben foglaltak szerinti kialakítását.

Az Eüsztv. alapján a **helyi önkormányzatok elektronikus ügyintézését biztosító szerveknek minősülnek** és a 108. § (1) és 109. § (1) bekezdések értelmében **kötelesek az ügyek elektronikus intézését az Eüsztv.-ben meghatározottak szerint biztosítani**, illetve kötelesek az ún. informatikai együttműködésre.

Az Eüsztv. alapján tehát az önkormányzatok részéről is fő szabály szerint biztosítani szükséges az elektronikus ügyintézését, a törvényi kivételektől eltekintve. Mindez a gyakorlatban többek között azt jelenti, hogy

- **amennyiben eddig nem került biztosításra az e-ügyintézés lehetősége, akkor azt minden lehetséges esetben ki kell alakítani;**
- **amennyiben az e-ügyintézés már biztosított, akkor azt meg kell feleltetni a törvényben foglalt elvárásoknak, így különösen meg kell valósítani a meghatározott SZEÜSZ-szolgáltatások integrációját a meglévő folyamatokhoz és rendszerekhez.**

Mindemellett a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben (a továbbiakban: **Mötv.**) foglalt rendelkezések alapján **a helyi önkormányzatoknak** – egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából – **csatlakozniuk kellett** a feladatellátásukat támogató, távoli alkalmazásszolgáltatást nyújtó, elektronikus információs rendszerhez, **az önkormányzati ASP rendszerhez.**

Az Eüsztv. tehát **alapvető ügyféli joggá emeli az e-ügyintézéshez való jogot.** Azon esetek kivételével, ahol az ügyek elektronikus intézése értelemszerűen kizárható, valamennyi ügytípusban lehetővé teszi az ügy elektronikus intézését és az elektronikus ügyintézés kizáró szabályokat kiemeli a jogrendszerből.

**A továbbiakban az Eüsztv. szabályozza gyakorlatilag, hogy mely ügyekben kell elektronikusan eljárni,** amely három főbb jellemzővel határozható meg:

- egyrészt minden olyan **kapcsolattartásra** kötelezően az elektronikus formát írja elő, mely az elektronikus ügyintézésre **kötelezett szerv és az ügyfél között** értelmezhető;
- ezekben az ügyekben a **szervek egymás közötti kapcsolattartását** is elektronikus útra tereli;
- viszont nem célja az elektronikus ügyintézésre kötelezett szervek olyan belső ügyviteli folyamatainak kötelező szabályozása, amely az ügyfelek ügyeit közvetlenül nem érintik.

A jogszabályváltozásról, az e-ügyintézési lehetőségekről az ügyfeleket folyamatosan tájékoztatja az önkormányzati hivatal.

### **Tisztelet Képviselő-testület!**

Az önkormányzati rendelet-tervezet előkészítésekor a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt, az általános közigazgatási rendtartásról 2016. évi CL. törvényt, és az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény rendelkezéseit vettük figyelembe, továbbá a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásait, mely az önkormányzati rendelet, mint jogszabály előkészítésére, annak szerkezetére vonatkoznak.

A jogszabályváltozásokra való tekintettel javasoljuk a hatályos önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezni.

## Részletes indokolás

**Tisztelt Képviselő-testület!**

### **Az 1. §-hoz**

A rendelet a hatályon kívül helyezésre kerülő önkormányzati rendeletet határozza meg.

### **A 2. §-hoz**

A hatálybalépésről és a kihirdetésről rendelkezik.

## Előzetes hatásvizsgálat

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítőjének - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálatot kell készíteni, melyről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A rendelet tervezet elkészítésekor külön dokumentált hatásvizsgálatot nem készítettünk, de a rendelet módosítás hatásai az alábbiak szerint foglalhatóak össze:

### **1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások**

Az e-közigazgatás érdemi megjelenése előtt az ügyintézés működésében kizárólag papír alapú, illetve személyes ügyintézésre volt lehetőség, az ügyfelek szigetszerűen, különböző ügyfélszolgálatokon tudták ügyeiket intézni. **Ma már azonban nem kizárólag személyesen kívánunk kapcsolatba kerülni** egy szervezettel, vagy akár **a közigazgatás egészével**. A modernizálódó világban megjelenő technológiai újítások további változásokat és igényeket indukáltak. Ez a változó igény az internet és okostelefonok elterjedésével, tulajdonképpen a digitalizáció növekedésével is mérhető.

Ezek a **dinamikus fejlődő igények, az internet és az egyéb infokommunikációs eszközök** mindennapi használatának **megjelenése** azok, amelyekre figyelemmel fokozatosan elkezdődött az **elektronikus közigazgatás** szabályozási folyamata és **ügyintézésben megjelenő térhódítása**. Közigazgatásunk működésének technológiai alapjai tehát az elmúlt évtizedekben gyökeresen megváltoztak. Magyarországon fontos előrelépést jelent a szabályozási alapok megteremtése: az **információs önrendelkezési jog, az információbiztonság, valamint az elektronikus ügyintézés és a nyilvántartások közötti együttműködés fokozatos szabályozása**.

Az e-ügyintézés helyi szinten történő megjelenésével pozitív hatás érhető el a minőségi és hatékony ügyfélközpontú közigazgatás megteremtésében.

Annak érdekében, hogy az ügyfelek megismerjék, és biztonságosan használni tudják az e-ügyintézési felületet, mely önkormányzatunk esetében az önkormányzati ASP ELÜGY szakrendszerének ügyféloldali elérhetősége, az Önkormányzati Hivatali Portál használatáról ügyfél tájékoztatót teszünk közzé a településen, valamint az önkormányzat honlapján

általános kitöltési útmutatót teszünk közzé, továbbá folyamatosan készítjük és publikáljuk az egyes ügytípusokhoz kapcsolódó egyedi kitöltési útmutatókat.

Az e-ügyintézés hosszú távon, a papír alapú ügyintézés csökkenésével, költségmegtakarítással jár, mely kihat a dologi kiadásokra, valamint az ügyiratok irattári tárolásának költségeire is.

Az e-ügyintézés bevezetése többletlétszámot nem igényel a közös önkormányzati hivatalban.

## **2. Környezeti és egészségi következmények**

Környezetre gyakorolt negatív hatása nincs.

A rendeletben foglaltak végrehajtásának negatív egészségi következményei nincsenek.

## **3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

Az önkormányzati rendelet elkészítése a jegyző feladata.

A Hivatal számára a bevezetés időszakában minimális többletterhet jelent az új önkormányzati ASP rendszer használatának elsajátítása, de hosszú távon az adminisztratív terhek csökkenése várható tekintettel arra, hogy az önkormányzati ASP rendszer több szakrendszerének összekapcsolódása (Önkormányzati Hivatali Portál, Iratkezelési szakrendszer, ELÜGY szakrendszer, Adó szakrendszer) az ügyintézés menetét leegyszerűsíti.

## **4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A rendeletalkotás elmaradása, mivel az önkormányzati rendeletalkotásra felhatalmazó rendelkezést hatályon kívül helyezte a jogalkotó, jogsértő állapot fennállását eredményezheti.

## **5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Indokolási kötelezettségünkkel az előterjesztésben és a hatásvizsgálat ismertetésében eleget tettünk, jogszabályban előírt egyeztetési kötelezettsége nincs a Képviselő-testületnek az önkormányzati rendelet elfogadása előtt.

## **Tisztelt Képviselőtestület!**

Kérem az előterjesztés megtárgyalását és a rendelet-tervezet elfogadását.

Nagycenk, 2018. május 10.

**Percze Szilvia**  
**jegyző**

**NAGYCENK NAGYKÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**  
**/2018. (..... )**  
**ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE**  
**A KÖZIGAZGATÁSI HATÓSÁGI ELJÁRÁSBAN AZ ELEKTRONIKUS ÜGYINTÉZÉSRŐL**  
**SZÓLÓ 17/2005. (XI. 9.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELET HATÁLYON KÍVÜL**  
**HELYEZÉSÉRŐL**

Nagycenk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a.) pontjában kapott eredeti jogalkotási hatáskörében, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény 42. § 1. pontjában meghatározott jogkörében eljárva az alábbiakat rendeli el:

**1. §**

Nagycenk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a közigazgatási hatósági eljárásban az elektronikus ügyintézésről szóló 17/2005. (XI. 9.) rendelete hatályát veszti.

**2. §**

E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Csorba János  
polgármester

Percze Szilvia  
jegyző

Kihirdetési záradék: A rendeletet a képviselő-testület ..... ülésén fogadta el, a jegyző ..... napján kihirdette

Percze Szilvia  
jegyző