

E L Ő T E R J E S Z T É S

Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása

3. NAPIRENDI PONT

Tisztelt Képviselő-testület!

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal az 1. számú melléklet szerinti törvényességi felhívást tette az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatával kapcsolatban.

A felhívás egy céllenőrzés alapján történt, miszerint az SZMSZ a Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf 5.036/2012/6. számú határozatában foglaltak szerint megfelelően szabályozza-e a székhelyen kívüli ülésezés helyszínét térben oly módon, hogy a képviselő-testületi működés nyilvánossága biztosítva legyen.

A jelenleg hatályos SZMSZ 12.§-a foglalkozik ezzel a témával és az így szól:

„12. § (1) A képviselő-testület ülését a polgármester az elfogadott éves munkatervben meghatározottak szerint, vagy rendkívüli ülés esetén hívja össze és vezeti. A polgármester akadályoztatása esetén e hatáskört az alpolgármester gyakorolja.

(2) A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, vagy a polgármester és a képviselő-testület tagjaiból választott alpolgármester tartós akadályoztatása esetében a testületi ülést az Ügyrendi Bizottság elnöke hívja össze és vezeti.

(3) A képviselő-testület ülését- főszabályként – az önkormányzat székhelyére kell összehívni.

(4) Amennyiben a tárgyalandó napirend vagy más körülmény indokolja, a képviselő-testület ülését a székhelyen kívül (pl. közös hivatal társtelepüléseinek megjelölt helyszíneire) máshová is össze lehet hívni.”

Konzultálva a törvényességi referenssel nem elégséges ez a szabály, hogy pl. a társtelepülésekre, hanem a példálózó jelleget törölni kell, és ki kell mondani – a közös hivatal társtelepüléseire – hogy hová hívható össze.

Önkormányzatunknál nincs erre gyakorlat, hogy külső ülésezések legyenek, éves szinten 1 alkalommal , az együttes ülés esetén , van a társtelepüléseken (ott is sokszor nem a székhely címen, hanem Faluházban, vendéglátó egységben van).

Kérem ezért, hogy a törvényességi felhívást fogadjuk el, és annak megfelelően gondoskodjunk az SZMSZ módosításáról-

Törvényességi felhívás elfogadása

Nagycenk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete megismerte a GY/04/1210-1/2025. számú törvényességi felhívásban foglaltakat, azzal egyetért, azt elfogadja, és a szükséges intézkedést megteszi.

Kérem, hogy az alábbi rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

Nagycenk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének/.... (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2024.(XI.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Nagycenk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete elismeri, hogy az önkormányzat és szervei demokratikus működését szervezeti és működési szabályzatban részletezve kell rögzíteni, és a képviselő-testületi ülés nyilvánosságát minden alkalommal biztosítani kell.

[2] Nagycenk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el

1. §

A SZERVEZETI ÉS MŰKÖDÉSI SZABÁLYZATRÓL című 7/2024. (XI. 14.) önkormányzati rendelet 12. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Amennyiben a tárgyalandó napirend vagy más körülmény indokolja, a képviselő-testület ülését a székhelyen kívül (közös hivatal társtelepüléseire) máshová is össze lehet hívni, ahol a nyilvánosság biztosított. ”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

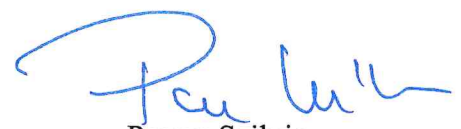
Csorba János

polgármester

Percze Szilvia

jegyző

Nagycenk, 2025. 10. 08.



Percze Szilvia

jegyző



111

GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

**Nagycenk Nagyközség Önkormányzatának
Képviselő-testülete**

Iktatószám: GY/04/1210-1/2025.

Ügyintéző: dr. Füzi Bianka

Telefonszám: (96) 795-715

Tárgy: törvényességi felhívás

Tisztelt Képviselő-testület!

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés a) és b) pontjaiban biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva – a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium (a továbbiakban: KTM) ellenőrzési munkaterve alapján lefolytatott célvizsgálat keretében – felülvizsgálta **Nagycenk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2024. (XI. 14.) önkormányzati rendeletét** (a továbbiakban: Ör.), és megállapította, hogy az Ör. jogszabálysértő rendelkezést tartalmaz, ezért az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján az alábbi

törvényességi felhívást

teszi.

A Kormányhivatal a KTM ellenőrzési munkaterve alapján lefolytatott célvizsgálat keretében vizsgálta az illetékességi területén működő helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek szervezeti és működési szabályzata tárgykörben megalkotott rendeleteit.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdése alapján feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (3) bekezdésében foglaltak szerint az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

Az Mötv. 53. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A Kormányhivatal az Ör. vizsgálata során az alábbiakat állapította meg.

Az Mötv. 2. § (1)-(2) bekezdései szerint a helyi önkormányzás a település választópolgárai közösségének joga, melynek során érvényre jut az állampolgári felelősségérzet, kibontakozik az alkotó együttműködés a helyi közösségen belül. A helyi önkormányzás a helyi közügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot. Az Mötv. 46. § (1) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület ülése nyilvános.

Az Ör. 12. § (4) bekezdése szerint amennyiben a tárgyalandó napirend vagy más körülmény indokolja, a képviselő-testület ülését a székhelyen kívül (pl. közös hivatal társtelepüléseinek megjelölt helyszíneire) máshová is össze lehet hívni.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5.036/2012/6. számú határozatában foglaltak szerint a közhatalom, ezen belül a helyi közhatalom gyakorlásának nyilvánossága a demokratikus működés alapja, a jogállami működés egyik sarkalatos pontja. A helyi önkormányzat helyi közügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve fejezi ki és valósítja meg a helyi közakaratot. A képviselő-testület működése körében ezért érvényesül főszabályként a képviselő-testületi ülések nyilvánosságának elve. „A nyilvánosság részben a képviselő-testület ülésein való részvételt, részben pedig az arról készült adatok megismerésének lehetőségét jelenti. A kettő együtt adja a nyilvánosságot. A választópolgári kontroll gyakorlásának ellehetetlenítését – és egyben az Mötv. rendelkezéseinek sérelmét is – jelenti az a szabályozás, amely aránytalan erőfeszítést követel meg a választópolgártól ahhoz, hogy a nyilvános működésből eredő jogait gyakorolja. **A székhelyen kívüli ülésezés helyszínének meghatározását ezért oly módon kell térben szabályozni (pl. szomszédos település), hogy az biztosíthassa a képviselő-testületi működés nyilvánosságát,** azaz a választópolgár számára az ülés helyszíne jelentősebb megterhelés nélkül is elérhető legyen. Általános jelleggel nem zárható ki a képviselő-testület székhelyen kívüli ülésezésének lehetősége, mert egy ilyen rendelkezés rendkívüli körülmények között megbéníthatja a település életét. Főként kisebb települések esetében, rendkívüli körülmények (pl. természeti katasztrófa, ipari baleset, stb.) indokolhatják annak szükségességét, hogy a polgármester – a működés alapfeltételeit biztosítani képes helyiség hiányában – a székhelyen kívülre hívja össze a helyi képviselőket ülésezésre. Ebben az esetben is gondoskodni kell azonban a közérdekű adatok nyilvánosságának biztosításáról.”

A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva az Ör. vizsgálata során megállapította, hogy az jogszabálysértő annak okán, hogy a székhelyen kívüli ülésezés helyszínét nem határozta meg olyan módon, hogy a képviselő-testületi ülés nyilvánosságának elve biztosított legyen.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Mötv. 134. § (1) bekezdésében előírtaknak megfelelően szíveskedjen a felhívásban foglaltakat **legkésőbb a kézbesítést követő 90. napon** megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről ugyanezen határidőn belül a Kormányhivatalt **a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás (a továbbiakban: NJT TFÍK) felületén írásban tájékoztatni.**

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdés utolsó mondata alapján jelen törvényességi felhívást **az NJT TFÍK felületére történő feltöltéssel kézbesítettnek kell tekinteni.**

A Kormányhivatal felhívja a Képviselő-testület figyelmét, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése szerint a törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Győr, elektronikus időbélyegző szerint

Tisztelettel,

Széles Sándor h.
főispán

